

9 Estudios de caso comunitarios

	Principales hallazgos	341
9.1	Introducción	341
9.2	Instrumentos innovadores que se sirven de los datos del TRI en Estados Unidos	342
9.3	Iniciativas comunitarias y usos innovadores de los datos del NPRI en Canadá	344
9.4	Instrumentos para comunidades e industrias en México	345

■ Principales hallazgos

- La utilidad de los datos de los RETC es tan variada como las comunidades mismas. Éstas los utilizan para conocer las emisiones y transferencias industriales; fomentar que las empresas las reduzcan y obtener una imagen regional de las mismas.
- Entre las herramientas a que han recurrido las comunidades para aprovechar los datos de los RETC figuran:
 - una nueva página en Internet que clasifica y ubica los datos de los RETC y proporciona información pormenorizada sobre aspectos de salud, ambientales y legislativos de las sustancias enlistadas;
 - el establecimiento de acuerdos de buena vecindad que rijan los aspectos de la operación cotidiana de las plantas;
 - la elaboración de breviaros con información resumida sobre las plantas de la localidad que sirvan de punto de partida para la acción de los políticos;
 - el apoyo de un comité asesor de la comunidad para entablar un diálogo entre las plantas y los diversos grupos de la localidad;
 - la formulación de estrategias innovadoras de fomento de los programas de los RETC, y
 - gestiones para que las grandes empresas apoyen a las pequeñas en la aplicación de sistemas de manejo ambiental.

9.1 Introducción

Comunidades, industrias y gobiernos han recurrido a los datos de los RETC con fines muy diversos. Con los ejemplos de este capítulo se describen los avances en la materia agrupados por países y comenzando con Estados Unidos. En las diversas secciones también se ponen de relieve algunas de las herramientas que los grupos han usado y se proporcionan información para establecer contacto con otros grupos que desean investigar la aplicación de estas herramientas en sus comunidades.

9.2 Instrumentos innovadores que se sirven de los datos del TRI en Estados Unidos

9.2.1 El acceso ciudadano a los datos del TRI tiene un nuevo rostro: el marcador del Fondo de Defensa del Medio Ambiente

El “marcador” del Fondo de Defensa del Medio Ambiente (FDMA) es un sitio en la Web construido para alentar a la gente a enterarse de las emisiones químicas tóxicas y los efectos en la salud de su localidad. Gracias a la integración de más de 150 bases de datos, la nueva página de Internet del FDMA ha causado gran revuelo. Su popularidad comenzó desde su aparición en abril de 1998: recibe aproximadamente 125,000 visitantes al mes que, por lo general, consultan de 3 a 4 páginas de información, lo que significa cerca de 500,000 páginas vistas por mes. Ello ha convertido al sitio del Fondo en uno de los más visitados en materia medioambiental de todo el mundo.

El sitio es excepcional en tanto que se ha convertido en un nuevo foro para el diálogo entre comunidades y plantas, además de proporcionar un rico acervo de datos que favorecen la interpretación y la acción; ello ha acelerado y ampliado el papel del TRI para atraer la atención sobre los datos ambientales de las plantas. Además, mediante cintillos ligados a otros sitios de tráfico intenso, como Disney y Sportzone, se está dando a conocer el TRI y otros datos sobre el ambiente entre un público no familiarizado con el uso de los datos de ese inventario.

El marcador ofrece a los usuarios los medios adecuados para efectuar numerosas búsquedas en las bases de datos disponibles. Asimismo, permite encontrar plantas por medio de mapas; elaborar resúmenes de datos del TRI sobre instalaciones o regiones geográficas; comparar la información por emisión química según el estado, el condado, el código postal o planta; recuperar información proveniente de una base de datos de 5,000 sustancias sobre su uso, sus perfiles de toxicidad y otros datos de los efectos en la salud, y ojear las disposiciones en el campo del medio ambiente y los productos químicos.

El marcador también presenta el potencial de toxicidad equivalente de las sustancias del TRI, el cual identifica el riesgo relativo para la salud humana de una libra de determinada sustancia en comparación con el que implica otro producto químico de referencia. En el sistema de calificación del FDMA, todas las emisiones de cancerígenos se han convertido a libras equivalentes de benceno y todas las emisiones de sustancias con efectos en la salud no relacionados con el cáncer se han convertido a libras equivalentes de tolueno. El potencial de toxicidad equivalente varía de modo significativo entre las sustancias. Aquellas con el mayor potencial tienen una toxicidad desmesurada y características físicas o químicas que representan un potencial muy alto de exposición. Sin embargo, el marcador tiene limitaciones, algunas de las cuales las expone el FDMA en varios lugares de su sitio en la Web. Por ejemplo, los analistas técnicos han destacado que:

- El modelo que se emplea para calcular la exposición humana a las sustancias liberadas se formuló para productos químicos orgánicos, por lo que no funciona muy bien cuando se trata de inorgánicos como los metales. Por ello, la calificación del riesgo relativo entre las plantas que emiten tipos diferentes de sustancias podría no ser fiable.
- El marcador fundamenta sus cálculos de exposición en un conjunto único de variables de “paisaje” que describen la zona geográfica en la cual ocurrieron las emisiones. En realidad, por supuesto, las diferentes partes de un país difieren ampliamente en cuanto a las características locales que afectan la dispersión de las sustancias emitidas. La exposición verdadera —y, por tanto, el riesgo real— podría ser muy distinta de la que predijo el marcador.

- En lo relativo a los efectos tóxicos que no se relacionan con el cáncer, los grados de riesgo del marcador no distinguen entre una amplia variedad de efectos de diversos grados de importancia; por ejemplo, una irritación bronquial tiene la misma “ponderación” que un daño al riñón.

Por estas razones, entre otras, los citados analistas insisten en que las calificaciones de las plantas del marcador se interpreten con prudencia, en particular cuando se comparan diferentes tipos de sustancia en diversas partes del país.

La página del marcador agregó hace poco nuevas bases de datos ambientales, como los residuos agropecuarios y prevé incorporar varias bases de datos de la EPA, como el Cumulative Exposure Assessment Project, los contaminantes de criterio y los datos del Superfund. El FDMA también está en pláticas con grupos canadienses para adaptar su página con los datos del NPRI y otras fuentes. A su vez, los Amigos de la Tierra, en el Reino Unido, construirán un sitio siguiendo el enfoque del marcador.

Otras características del marcador son una sección de preguntas frecuentes, un glosario y un “marcador personalizado” que permite al usuario determinar cómo ha de presentarse la información en la Web. Por ejemplo, se puede establecer que la pantalla inicial corresponda a la página de la comunidad del usuario con información sobre las plantas de la zona. Un nuevo instrumento del marcador permite al ciudadano solicitar por correo electrónico o fax información directa a las plantas o al gobierno. También se han creado grupos de discusión sobre varias instalaciones en los que los ciudadanos leen respuestas anteriores y formulan preguntas. Diversas empresas, como la Monsanto, ofrecen respuestas a estas solicitudes y han agregado vínculos con sus plantas. Se espera que más empresas participen conforme se consolide el servicio. El marcador permite al FDMA adaptar las notas de prensa de cada condado de Estados Unidos, con lo que se obtiene una extensa cobertura local de los datos del TRI.

Instrumentas disponibles:

- información sobre la toxicidad de las sustancias, regulaciones ambientales, riesgos laborales y amenaza ambiental asociada con las sustancias del TRI, y
- la búsqueda en el TRI por nombre de la planta, comunidad, código postal o sustancia en Internet

La dirección en Internet del Fondo de Defensa del Medio Ambiente es <<http://www.scorecard.org>> y su correo electrónico <bill_pease@edf.org>.

9.2.2 Activismo de las bases en Estados Unidos y nacimiento de la legislación del derecho de saber

En Lima, Ohio, se asienta el British Petroleum Lima Integrated Complex (en la actualidad BP-Amoco Chemicals, Lima Plant), una planta refinadora de petróleo y fabricante de sustancias químicas. En 1987, la BP anunció su propósito de instalar un incinerador de residuos peligrosos en ese lugar. Cuando la noticia se hizo pública en los diarios locales, un pequeño grupo de ciudadanos preocupados comenzó a indagar sobre las probables repercusiones de dicha instalación en su comunidad. Más tarde convocó a una reunión pública a la que acudieron más de 300 residentes junto con representantes de la British Petroleum. Desde el punto de vista de la comunidad, las respuestas de la BP no despejaron las inquietudes de los ciudadanos. En consecuencia, la comunidad interpuso una queja ante el comité estatal de inspección ambiental y se detuvo la construcción del incinerador.

Los legisladores federales y estatales trataban entonces los aspectos sobre el derecho de saber, por lo que la reacción pública frente al propuesto incinerador en Lima, Ohio, se convirtió en un modelo para quienes pugnaban por aquel derecho. La cobertura internacional que recibió el caso de Lima le acarreó amplia atención.

A la luz de su éxito contra el incinerador propuesto, el grupo de ciudadanos comenzó a enarbolar otras preocupaciones respecto a sustancias tóxicas en la comunidad. Organizado bajo el nombre de Ciudadanos del Condado de Allen para el Medio Ambiente (Allen County Citizens for the Environment, ACCE), el grupo buscó la ayuda de la organización estatal Ohio Citizen Action. Provisto con los datos del TRI obtenidos de esta última, el grupo estuvo en posibilidades de lograr una mejor comprensión de los tipos de sustancias usadas y emitidas por el complejo de la BP. Asimismo, ha convocado a expertos de todo el país para ayudar a que los ciudadanos entiendan la amenaza potencial de vivir junto al complejo.

El ACCE persevera en sus esfuerzos para conseguir una mejor comprensión de las sustancias usadas por aquella planta mediante un acuerdo de buena vecindad (a veces denominado “Pacto entre la empresa y la comunidad”) con la BP, entre cuyos aspectos destaca: 1) una amplia auditoría del cumplimiento de las leyes y reglamentos, capacitación en seguridad, prevención de accidentes, respuesta a emergencias, análisis de residuos y sistemas de información, programas de monitoreo y prácticas para minimizar los desechos; 2) acceso público a documentos de la empresa concernientes a evaluaciones de peligro y análisis de riesgo, listas de accidentes y acciones correctivas, así como planes de minimización y reducción de desperdicios; 3) un compromiso de la empresa para negociar con buena disposición las recomendaciones de la auditoría, y 4) la participación de los representantes de la comunidad en la auditoría y en las inspecciones a la planta. Esos acuerdos pueden también ser parte del proceso regulatorio del gobierno local y estar ligados al cumplimiento de los permisos.

El ACCE sigue en busca de una mejor difusión de la información provista por BP y la eliminación de las emisiones de sustancias químicas en su comunidad. Los intentos para esbozar un acuerdo de buena vecindad aún no rinden frutos y algunos ciudadanos expresan su frustración ante las respuestas de la compañía a las iniciativas de la comunidad. No obstante, los ciudadanos de Lima han desempeñado un papel integral en pro de hacer que la industria rinda cuentas al público no sólo en el condado Allen, Ohio, sino también al influir en la legislación sobre el derecho de saber.

Instrumentos disponibles:

- ejemplos de acuerdos de buena vecindad
- grupos comunitarios avezados en comprender los datos del TRI

Se puede encontrar más información sobre numerosos acuerdos de esa clase y sus beneficios y limitaciones en el informe de Sanford Lewis, *Precedents for Corporate-Community Compacts and Good Neighbor Agreements*, The Good Neighbor Project for Sustainable Industries (marzo de 1996) en <http://www.enviroweb.org/gnp/comp2.html>.

Información sobre el grupo Ciudadanos del Condado de Allen para el Medio Ambiente la proporciona Noreen Warnock en Ohio Citizen Action, 3400 North High Street, Suite 430, Columbus, OH 43202, (614) 263-4111, fax: (614) 263-4540, o por correo electrónico a nwarnock@ohiocitizen.org.

9.2.3 Breviarios de Louisiana

La Red de Acción Ambiental de Louisiana (Louisiana Environmental Action Network, LEAN) ha elaborado una estrategia para alentar la toma de decisiones comunitarias y el reto legislativo en las inmediaciones de las fuentes de sustancias tóxicas. El grupo busca sitios de deposición de residuos, vertederos y plantas industriales que podrían afectar a las comunidades y recopila datos del TRI de emisiones accidentales y datos estatales sobre aguas subterráneas en este tipo de lugares. La compilación de datos se utiliza como punta de lanza de campañas estratégicas encaminadas a modificar las leyes.

Los datos de sustancias químicas se compaginan con la información geográfica y demográfica para sitios de emisión en determinada zona, en la forma de un “breviario”. Éste se presenta a los miembros de los comités ambientales del senado y la diputación de Louisiana. Luego de la sesión informativa, los legisladores visitan los sitios en cuestión. A esto sigue una reunión pública en las inmediaciones de los lugares a las que se invita a los grupos de base, los representantes de la industria, los políticos, los ecologistas, los medios de comunicación y los ciudadanos.

Estos breviaros pueden ser los puntos de partida para el cambio. Su fin es que los legisladores y las comunidades tengan elementos de juicio y llamar la atención sobre los problemas ambientales de la localidad. Dos ejemplos ilustran cómo los breviaros identificaron problemas que antes habían pasado inadvertidos.

En un caso, se compiló un breviario sobre las cercanías de un patio de maniobras del ferrocarril, donde se detectó que las válvulas agujereadas en los vagones de sustancias químicas estacionados ahí por la noche habían contaminado el agua subterránea. Entre las sustancias estaban el estireno, el percloruro de etileno, el benceno, el tolueno, el hexaclorobenceno, el hexaclorobutadieno y el cloruro de vinilo.

Otro ejemplo lo constituye una caleta donde los lugareños van a veces a nadar. Con el análisis se detectó que el agua contenía contaminantes químicos como el hexaclorobenceno en niveles que exceden los límites estatales de calidad del agua. El Departamento de Calidad Ambiental de Louisiana no había monitoreado la caleta ni puesto el aviso de que era insegura por dicha contaminación. Se enteró del problema por la compilación y la presentación del breviario.

Instrumentos disponibles:

- ejemplos de breviaros con abundantes datos ambientales, geográficos y demográficos elaborados para enterar a los políticos locales

Contacto con la Louisiana Environmental Action Network (LEAN):

Internet: <http://leanweb.org> o por teléfono: 504-928-1315 o en el correo electrónico: LEAN@leanweb.org.

9.3 Iniciativas comunitarias y usos innovadores de los datos del NPRI en Canadá

9.3.1 Comisiones asesoras de la comunidad en Fort Saskatchewan, Alberta

Un pequeño pueblo en el centro de Alberta es sede de un innovador programa que vincula a la industria con su comunidad. Fort Saskatchewan, Alberta, y sus alrededores son ahora sede de tres comisiones asesoras de la comunidad (CAC) instituidos por la Dow Chemical Canada en 1991. Estas comisiones fungen como foros para la comunicación en que los ciudadanos comparten sus preocupaciones e ideas con la industria, mientras ésta informa de los avances en los procesos, problemas y logros. En la actualidad, como parte del programa Responsible Care, de la Asociación Canadiense de Fabricantes de Sustancias Químicas, se han establecido comisiones en numerosas plantas químicas del país.

La primera comisión instaurada en Fort Saskatchewan, de la Dow, buscaba informar y recibir comentarios sobre las plantas en el poblado que produjeran polietileno, etileno, cloruro de vinilo, dicloruro de etileno, óxido de etileno, etilén glicol, espuma de estireno cloro alcalino y el aislante Styrofoam.* Cerca de 15 miembros de la comunidad, versados en educación, juventud, agricultura y religión, se eligen por un plazo de dos o tres años.

En septiembre, la comisión asesora selecciona temas para sus reuniones bimestrales que van desde el compromiso de la Dow en la comunidad hasta la seguridad del transporte por camión y tren de los productos. Los resultados del NPRI son con frecuencia uno de estos temas. La empresa presenta sus datos del NPRI, las razones de los cambios significativos de un año a otro y las proyecciones para el futuro. También se exponen aspectos destacados de los datos de emisiones de las plantas de cualquiera de las aproximadamente 500 sustancias comprendidas en el Plan Maestro Nacional de Reducción de Emisiones de la Asociación Canadiense de Fabricantes de Sustancias Químicas. Después de estas presentaciones, se exploran las dificultades para vincular los datos de emisiones y transferencias con los riesgos para el medio ambiente y la salud.

A lo largo de los años la comisión ha analizado diversos asuntos, como la salud y la seguridad, fugas y respuesta de emergencia, sucesos de la comunidad, normas provinciales y federales, quejas públicas, requerimientos de Responsible Care, y riesgos ambientales. También se ha solicitado la opinión de los miembros en la toma de decisiones empresariales, como los planes de expansión de la planta. Además, la comisión da recomendaciones sobre las metas medioambientales, de salud y de seguridad en la Dow para el 2005, las cuales incluyen un compromiso para “reducir aún más las emisiones al aire y al agua de las operaciones de la empresa que entrañen compuestos prioritarios hasta 75 por ciento, y las emisiones químicas 50 por ciento”. Datos del NPRI y otros se usan para dar seguimiento a estos compromisos.

De igual manera, los miembros de la comisión colaboraron en la elaboración de un estudio sobre la comunidad, efectuado por primera vez en 1995 y de nuevo en 1997, que tuvo el fin de obtener una mejor comprensión de los asuntos que la comunidad considera importantes; los tres primeros fueron la calidad del aire, el ruido y las flamas de la planta. Basándose en esta retroalimentación, la Dow ha formulado planes de acción para afrontar asuntos específicos. Asimismo, la comisión compiló una Guía de Referencia en la que se esbozan las competencias, los asuntos tratados

y las resoluciones. La guía se ha distribuido en varios puntos de la comunidad: bibliotecas, municipios, escuelas.

A partir del éxito de esta comisión, otras dos empresas, Degussa —que opera una planta de peróxido de hidrógeno en el norte de Fort Saskatchewan— y Agrium (antes Sherritt) —fabricante de fertilizantes químicos—, manifestaron interés en crear sus propias comisiones. Éstas, junto con la NCL Ltd. —que trabaja el gas natural—, instalaron en 1993 una comisión asesora de la comunidad. La otra planta de Agrium en Fort Saskatchewan con otras dos, Westaim y Sherritt-Corefco, se unieron para formar una tercera comisión. Con el apoyo de la Dow, más que repetir el mecanismo, estas dos comisiones tomaron las atribuciones y los procedimientos de la comisión de la Dow. Aquéllas están coordinados por el mismo consultor externo. En todos estas comisiones se analizan los datos del NPRI.

Como resultado de las preocupaciones de la comunidad sobre la calidad del aire, la ciudad trabajó con la Asociación Regional Industrial de Fort Saskatchewan para elaborar un nuevo enfoque regional sobre la calidad del aire. El producto final es la Fort Air Partnership, instituida en 1997 como un comité en que los diversos interesados “perciben el beneficio de reunirse para generar información significativa y confiable para mejorar la calidad del aire, cuidar la salud e influir en la política pública”. Si bien en la actualidad recibe financiamiento de la ciudad de Fort Saskatchewan y la Asociación Regional Industrial de la misma, aquella sociedad se propone recurrir a “pagos de emisores” como principio de las actividades futuras. La sociedad voluntaria determinará los límites de la cuenca de aire, elegirá los lugares ideales para un programa de monitoreo, elaborará un estudio base de la salud humana, evaluará los riesgos del medio ambiente y ayudará a difundir información ambiental.

Instrumentos disponibles:

- términos de referencia para constituir una comisión asesora de la comunidad
- experiencia en dirigir una comisión asesora de la comunidad
- marco para un programa de monitoreo ambiental basado en “pagos del emisor”
- informe anual sobre el medio ambiente de la Asociación Canadiense de Fabricantes de Sustancias Químicas

Contacto:

Barbara Mayben, Dow Chemical Canada, Fort Saskatchewan, Alberta
403-998-8937.

9.3.2 ONG canadienses analizan los datos del NPRI de las industrias de la localidad

Grupos ciudadanos a lo largo de Canadá, como se aprecia en los casos descritos, utilizan los datos del NPRI para entender las emisiones y transferencias de las industrias locales.

La **Citizens' Environmental Alliance of Southwestern Ontario** ha comenzado a publicar informes anuales sobre las emisiones y transferencias del NPRI de industrias locales y regionales del sudoeste de Ontario. El primer informe *Toxic Tracker* (rastreador de emisiones), aparecido en 1998, aporta recomendaciones para

* STYROFOAM es una marca registrada de la Dow Chemical Company. Responsible Care™ es una marca de certificación de la Asociación Canadiense de Fabricantes de Productos Químicos. Utilizada con permiso de la Dow Chemical Canada Inc.

mejorar el programa del NPRI y recurría a datos de 1995 del NPRI para identificar las 20 plantas con las mayores emisiones del NPRI en la zona de Windsor.

Los medios locales se concentraron en las plantas con las mayores emisiones informadas al NPRI. El informe de este año utiliza los datos de 1996 de ese inventario para identificar a las instalaciones con emisiones significativas y presenta comparaciones frente a 1995. Interés especial se otorgó a las plantas locales con las mayores emisiones, en especial de cancerígenos. Éstas se mantuvieron prácticamente iguales de 1995 a 1996. Entre ellas figuran General Chemical, Zalev Brothers y la Planta de Control de la Contaminación del Oeste de Windsor de la Ciudad de Windsor. Además, el vecino río Detroit recibió las terceras mayores emisiones al agua en Canadá, después del Saint John y el San Lorenzo.

Bruce Walker, de la **Society to Overcome Pollution (STOP)** de Montreal, utilizó datos del NPRI como herramienta para evaluar el desempeño ambiental de dos refinerías petroleras en la zona de Montreal, una operada por Shell Canada y la otra por Petro Canada. El grupo analizó sus emisiones totales de benceno con el propósito de comprender por qué una de ellas (Petro Canada) emitió el doble de benceno que la otra. El grupo desglosó los datos del NPRI sobre emisiones aéreas de benceno para determinar su monto de las emisiones fugitivas de cada refinería, ya que éstas podrían ser las fuentes principales. Altas emisiones aéreas fugitivas podrían indicar que la planta no aplicaba a cabalidad el código de prácticas para emisiones fugitivas para las refinerías de petróleo, elaborado de conformidad con el Protocolo NO_x/VOC. El año pasado, como resultado de numerosos factores, como el seguimiento de la STOP de los datos del NPRI, tres refinerías de Quebec firmaron un memorando de entendimiento con el gobierno quebequense y la Comunidad Urbana de Montreal. Al amparo de este convenio voluntario, las tres refinerías se comprometieron a disminuir sus emisiones de benceno. Los datos del NPRI ayudarán para dar seguimiento a tales reducciones.

Un tercer grupo, el **Center for Long-term Environmental Action** de Terranova, ha comenzado a usar los datos del NPRI para atender los reclamos ambientales presentados por la refinería North Atlantic Refining Ltd. en Come-by-Chance. El Centro observó que las emisiones de la refinería de dos compuestos cancerígenos, níquel y benceno, se incrementaron de 1995 a 1996. La información del NPRI fue un “hito” para el grupo en sus intentos para examinar las repercusiones ambientales y en la salud de la planta. Un doctor de la localidad y los departamentos provinciales de salud están revisando la información.

Un cuarto grupo, la **Société pour vaincre la Pollution (SVP)** en Montreal, ha elaborado un índice de riesgo ambiental para las plantas del NPRI que utiliza para determinar los peligros medioambientales de las instalaciones de la zona. Para cada sustancia se formuló un factor específico basado en la toxicidad aguda y crónica que se multiplica por el monto de emisiones informado al NPRI. La subsiguiente clasificación de las instalaciones sirve para detectar las que requieren una acción prioritaria. Sin embargo, el futuro de este proyecto está amenazado porque el gobierno provincial detuvo sus subvenciones tres años antes y ahora (primavera de 1999) la sociedad se enfrenta a un abultado déficit presupuestario.

Un quinto grupo, el **Canadian Institute for Environmental Law and Policy**, en asociación con Environment Canada y el Departamento de Cartografía de la Universidad de Toronto, han trazado un mapa de dimensiones de cartel que ilustra aspectos destacados de los datos del NPRI. El mapa muestra las plantas principales por medio ambiental y por sustancia. Elaborado para incrementar la atención pública a los datos del NPRI, el mapa se distribuirá en escuelas y bibliotecas.

Experiencia e instrumentos disponibles:

- Experiencia en el uso de datos del NPRI para vigilar las industrias locales
- Datos del NPRI adaptados para industrias locales en Internet
- Datos del NPRI en mapas

Contactos:

Información sobre la Citizens' Environmental Alliance of Southwestern Ontario y sus informes están disponible en: <<http://www.mnsi.net/~cea/ceareports.html>>, o al 519-973-1116.

Para más información sobre STOP, contáctese con Bruce Walker en el 514-393-9559.

Mayor información sobre el Center for Long-term Environmental Action de Terranova con Lynda Whalen en el 709-722-8159 o por correo electrónico a <clean@roadrunner.nf.net>.

Para más información de la SVP en Montreal, contáctese con Daniel Green en el 514-486-9806.

Para más información sobre los mapas del Canadian Institute for Environmental Law and Policy, hable con Mark Winfield al 416-923-3529 o visite el sitio de la Web del instituto en <<http://www.web.net/cielap>>.

9.4 Instrumentos para comunidades e industrias en México

9.4.1 Actividades ambientales en el estado de Jalisco, México

El Colectivo Ecologista Jalisco es una organización no gubernamental radicada en Jalisco, México, que ha promovido con intensidad el propuesto RETC del país entre los grupos de la sociedad jalisciense. Los esfuerzos del grupo incluyen explicar los objetivos de dicho registro, organizar talleres que lo describan a grupos interesados de la comunidad y reunirse con las autoridades ambientales y los medios de comunicación.

En diciembre de 1997, El Colectivo Ecologista Jalisco publicó el informe *Divulgación Ciudadana del RETC en Jalisco* escrito bajo la égida de la Comisión para la Cooperación Ambiental. El informe presenta los RETC como concepto. No recurre a datos cuantitativos de los informes del TRI y del NPRI; sin embargo, con base en el principio del derecho de saber de la sociedad, divulga los objetivos del RETC y el sustento legal para su instrumentación como un elemento del Sistema Nacional de Información Ambiental de México.

Parte importante del informe es la exposición de una estrategia para promover el RETC entre los grupos sociales en Jalisco. El informe presenta el diseño de material publicitario y proporciona recomendaciones prácticas sobre la organización de reuniones con autoridades ambientales y medios masivos de comunicación, así como talleres y conferencias para auditorios específicos como grupos de estudiantes, otras ONG y grupos de ciudadanos.

El informe también ofrece una evaluación de estas actividades, como las emprendidas por *El Colectivo Ecologista Jalisco*, así como los obstáculos y las oportunidades. Con base en la experiencia obtenida, también sugiere diversas acciones para propiciar el proceso de promoción del RETC.

Instrumentos disponibles:

- estrategia y técnicas para promover el establecimiento de un programa RETC

Contacto:

María Esther Cortés, El Colectivo Ecologista Jalisco, México 523-615-0948 y el correo electrónico: <semillas23@hotmail.com>.

9.4.2 Uso de sustancias peligrosas en la industria de Tijuana, México

El Proyecto Fronterizo de Educación Ambiental, A.C., es una organización no gubernamental establecida en Tijuana, Baja California, donde ha instrumentado un programa del derecho de saber. Su estrategia comprende el acopio de información pública disponible con objeto de identificar las fuentes de contaminación, fomentar el compromiso de los ciudadanos en el manejo de las sustancias peligrosas, propagar la información entre el público y participar en redes internacionales sobre sustancias peligrosas.

El proyecto fronterizo emite mensualmente el folleto *Ecos de Frontera—Toxi Noticias*, que proporciona información sobre la instrumentación del RETC y asuntos ambientales de la localidad. Además, el proyecto fue una de las pocas ONG que tuvieron una participación activa en el Grupo Nacional Coordinador que elaboró el marco de trabajo del RETC.

En colaboración con la Coalición de Salud Ambiental de EU, el organismo efectuó un estudio sobre el uso de las sustancias peligrosas en las plantas industriales de Tijuana. Se hizo una encuesta de 700 industrias que las utilizan y se eligió una muestra de más de 200 para un análisis de fondo que se sirvió de las técnicas de la EPA de EU para determinar el tipo de sustancia y la emisión. Los resultados del estudio mostraron que los tipos de industria con mayor incidencia (por el personal ocupado) fueron las de equipo eléctrico y electrónico, metal-mecánica, muebles de madera y sus accesorios, y plásticos. Las sustancias peligrosas utilizadas con mayor frecuencia en Tijuana son los solventes, entre ellos acetona, diclorometano, tricloroetano, metanol, metil etil cetona, tolueno y xileno. El estudio también enumera los riesgos potenciales para los seres humanos derivados de la exposición a tales sustancias y determina la magnitud de la población expuesta con base en la ubicación de la planta y los datos demográficos. Aunque no se consideran las condiciones meteorológicas o las emisiones a diversos medios, el estudio constituye uno de los primeros documentos publicados que dan un panorama del uso de sustancias peligrosas en Tijuana.

Instrumentos disponibles:

- folleto mensual
- estudio para identificar las fuentes locales de sustancias peligrosas por industria y los riesgos que entrañan para la salud

Contacto:

Laura Durazo, El Proyecto Fronterizo de Educación Ambiental, A.C., Tijuana, en el 52-66-30.05.90 y el correo electrónico: <pfea@mail.tij.cetys.mx>.

La versión en español de su estudio sobre las sustancias peligrosas es asequible en la CCA como un documento de trabajo inédito (L. Durazo y M. Díaz, *Uso de sustancias peligrosas en la industria de Tijuana, B.C.: desde una perspectiva del derecho a la información ambiental*).

9.4.3 Mentores de la industria mexicana

A fines de 1996 se emprendió en Guadalajara un proyecto innovador para transferir conocimiento ambiental de las empresas grandes a las pequeñas y medianas. Once compañías grandes firmaron un convenio voluntario con la Semarnap para fungir como mentores de sus proveedores pequeños y medianos en la instrumentación de un sistema de manejo ambiental. Cada empresa invitó de uno a tres proveedores a participar en el proyecto bienal. En parte financiado por el Banco Mundial, el proyecto también cuenta con el apoyo del gobierno mexicano; de universidades como el Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey y la Universidad de Guadalajara, y del Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS).

Las invitaciones de las empresas a los proveedores fueron cruciales para que el proyecto prosperara. Cerca de la mitad de éstos dijeron que no habrían participado de no haber recibido una invitación específica. Los proveedores tuvieron como aliado la necesidad de fortalecer o mantener sus lazos con las empresas grandes, en particular aquellas cuyo desempeño auditan las grandes empresas de manera periódica.

Los mentores del proyecto eligieron un sistema de administración con reconocimiento internacional —la ISO 14001 EMS— como modelo para que los proveedores pequeños y medianos lo incorporaran en sus operaciones. Elaborado por la Organización Internacional de Estandarización, la citada ISO establece normas voluntarios de prácticas correctas de manejo ambiental. Estos lineamientos se utilizan de manera generalizada. (La ISO elabora estándares sobre varias materias técnicas, como la química básica, los materiales no metálicos, el ambiente y el embalaje y la distribución de bienes.)

De mayo de 1997 a febrero de 1998, las empresas grandes, sus proveedores y varios expertos participaron en una serie de talleres concebidos para guiar a las empresas por los elementos esenciales del sistema 14001. A los proveedores se les asignó a un consultor en una de las entidades mexicanas para apoyar el proceso. El acceso a este conocimiento especializado y personalizado se instrumentó para que los proveedores lograran aplicar con éxito el sistema de manejo ambiental. Aunque algunos pensaron que el sistema ISO 14001 podría ser demasiado complejo para las empresas pequeñas y medianas, los proveedores participantes completaron 85 por

ciento de la planeación requerida y casi 50 por ciento de la instrumentación del sistema de manejo ambiental en febrero de 1998.

Tres meses después de los talleres, 80 por ciento de los proveedores informó de disminuciones en las emisiones al ambiente; 70 por ciento, de una mejor labor ambiental, y cerca de 50 por ciento, de mejoras en el manejo de residuos, la administración de materiales, la eficiencia energética y el cumplimiento. Estos resultados se obtuvieron incluso antes de que se instrumentara del todo el sistema de manejo ambiental. Los proveedores también detectaron un aumento de la conciencia sobre el ambiente de todo el personal e indicaron que tener metas ambientales mensurables y responsabilidades en esa materia había conducido a cambios benéficos en la organización. Esto fue particularmente significativo en las empresas pequeñas y medianas donde los gerentes ambientales también tienen asignadas otras responsabilidades relevantes.

Instrumentos disponibles:

- estrategias para transferir conocimiento ambiental de las industrias grandes a las pequeñas y medianas

Para mayor información sobre los talleres de EMS, véase el texto completo del informe del Banco Mundial: *Mexico: The Guadalajara Environmental Management Pilot*, Informe 18071-ME. 8 de septiembre de 1998.

<http://www.worldbank.org/nipr/work_paper/guada/>.