3.1.1 Cooperación en temas de calidad del aire en América del Norte

Resumen

Este proyecto se centra en mejorar las comunicaciones e interacciones entre las dependencias encargadas del manejo de la calidad del aire en América del Norte, hacer más eficientes los mecanismos de intercambio de información técnica y formular estrategias para tratar asuntos sobre calidad del aire de preocupación común. Las áreas de acción en 2003 son:

- Orientación estratégica para los programas cooperación en calidad del aire en América del Norte.
- Oportunidades de intercambio entre los profesionales en calidad del aire de América del Norte.
- Inventarios de América del Norte sobre emisiones y gases con efecto invernadero.
- Cuestiones atmosféricas transfronterizas destacadas en el comunicado final de la sesión de Consejo de 2002.
- Metodologías comunes para evaluar la exposición de la población a las emisiones vehiculares en corredores de comercio congestionados.

Metas y objetivos

La meta de este proyecto es mejorar el intercambio de información técnica, así como el nivel de la cooperación y colaboración en las actividades de mejoramiento de la calidad del aire entre las dependencias encargadas de su manejo en los tres países.

Entre los objetivos están:

- Fomentar una mayor conciencia y comprensión de los sistemas de manejo de la calidad del aire en América del Norte.
- Promover la compatibilidad de los enfoques de manejo de la calidad del aire.
- Establecer un mecanismo de intercambio sistemático de información técnica y estrategias de mejoramiento de la calidad del aire entre los respectivos funcionarios de América del Norte.
- Mejorar la capacidad general de manejo de la calidad del aire.
- Mejorar la calidad, la compatibilidad y la disponibilidad de la información ambiental en América del Norte con prioridad en los inventarios de emisiones atmosféricas.
- Desarrollar metodologías comunes para evaluar los efectos en la salud pública derivados de la exposición a la contaminación atmosférica en los corredores de comercio en América del Norte.

Resultados previstos

- Una mejor comprensión y mayor interacción entre los administradores de programas atmosféricos de América del Norte por medio de reuniones del Grupo de Trabajo de América del Norte sobre Calidad del Aire y a través de oportunidades de intercambio relacionadas con los programas de la CCA.
- Avances continuos en la elaboración de un inventario de América del Norte de emisiones atmosféricas, con especial atención en el desarrollo de un inventario nacional en México, incluido un informe de la situación sobre las brechas en los datos y el desarrollo metodológico.
- Elaboración y publicación de un informe de América del Norte de emisiones atmosféricas derivadas del sector de generación de electricidad.
- Un plan de alcance-de-trabajo para evaluar asuntos transfronterizos sobre el aire identificados en el comunicado final de la sesión de Consejo 2002 de la CCA y una evaluación inicial desarrollada de acuerdo con los recursos disponibles.
- Convergencia en un conjunto de metodologías para investigar la exposición de la población a los contaminantes atmosféricos a lo largo de los corredores de comercio del TLCAN.

Justificación

El mejor camino para elaborar estrategias de América del Norte orientadas a reducir el transporte a grandes distancias de contaminantes a través de la atmósfera es el de los acuerdos de cooperación entre las dependencias

encargadas del manejo de la calidad del aire y los expertos en la materia. A su vez, la mayor cooperación subcontinental exige más conocimiento y comprensión de las prioridades y los programas de las citadas entidades. El mayor intercambio de información contribuirá a mejorar el manejo de la calidad del aire y, al tiempo, maximizar los recursos y evitar la duplicación de los esfuerzos realizados por otras instituciones.

El aire es un medio que genera acciones ambientales a través de las fronteras de los países de América del Norte. La información ambiental fidedigna y precisa es crucial para una toma de decisiones racional y la formulación de políticas ambientales sólidas. El fortalecimiento de la capacidad de los países del TLCAN para adquirir y compartir conocimiento entre todos los sectores de la sociedad es fundamental para que la ciudadanía pueda emprender acciones informadas.

La información fidedigna y precisa es básica para abordar los problemas de contaminación en las cuencas de aire transfronterizas. En cuanto al fortalecimiento de la cooperación eficaz y eficiente a través de las fronteras, un punto de partida fundamental de diversas herramientas de gestión de cuencas atmosféricas es el acceso fácil a un conjunto comparable, amplio y transparente de inventarios de emisiones atmosféricas entre las jurisdicciones de América del Norte. Cada uno de los países dispone de información de inventario de emisiones, pero los datos varían en grado de detalle y formas de acceso, y en algunos casos están tabulados con métodos diferentes o desconocidos. Por medio de la CCA, los países trabajan al unísono para mejorar la calidad, la compatibilidad y la facilidad de acceso de la información básica de los inventarios de emisiones que sentará los cimientos de los futuros programas de manejo transfronterizo de la calidad del aire.

El tráfico en los corredores de comercio del TLCAN congestionados puede tener efectos significativos en la salud pública y el medio ambiente en América del Norte. Por ejemplo, se calcula que en el noreste de Estados Unidos las emisiones de camiones diésel dan cuenta de 33 por ciento de todos los óxidos de nitrógeno y 80 por ciento de todas las emisiones de partículas de fuentes móviles. Los óxidos de nitrógeno contribuyen a la formación del esmog (ozono de bajo nivel) que causa cicatrices en los pulmones y agrava las enfermedades de este órgano. La EPA de EU ha calificado las partículas de diésel como posibles cancerígenos humanos y las emisiones de diésel contienen 40 cancerígenos conocidos, incluidos benceno, 1-3 butadieno, formaldehído y acroleína.

Debido a estas preocupaciones de salud, la CCA apoya el desarrollo de metodologías comunes a lo largo de los principales corredores de comercio de América del Norte y en cruces fronterizos seleccionados para establecer una base sólida que permita evaluar los posibles efectos en la salud de la exposición a los humos de diésel y otros contaminantes vehiculares. Ello se efectúa por medio de la elaboración de un conjunto de herramientas de metodologías comunes aplicables en toda América del Norte que proporcionarán un marco común de referencia para evaluar las potenciales diferencias en las respuestas de salud pública. Ello facilitará las comparaciones entre los resultados de diversas ubicaciones y ayudará a los encargados de la toma de decisiones a identificar los componentes particulares de una mezcla de contaminantes atmosféricos en una zona urbana o un corredor de que puedan requerir estrategias de control de la contaminación diferentes a las de otras ubicaciones.

Avances

En 2002, la CCA apoyó una serie de actividades para reunir a los expertos en calidad del aire de América del Norte; entre ellas, una reunión informal de los principales funcionarios federales encargados de la calidad del aire de cada uno de los países en abril de 2002 en Dallas, Texas. Ésta fue la primera vez que los principales administradores de la calidad del aire se encontraron en un entorno informal para aprender de la experiencia de cada país en cuanto a los principales problemas atmosféricos. Un resultado exitoso de la reunión fue la Resolución de Consejo 02-04 respecto del establecimiento del Grupo de Trabajo de América del Norte sobre Calidad del Aire, que puede servir de foro para estos temas compartidos por los tres países de América del Norte.

La CCA mantuvo también su apoyo para la red de profesionales en calidad del aire en México, en colaboración con la Fundación México-Estados Unidos para la Ciencia (Fumec). La red extendió sus actividades emprendidas en 2001 con el establecimiento del grupo. Estas actividades incluyeron un taller público sobre los avances en la calidad del aire de la Ciudad de México celebrado en enero de 2002 en Ixtapan de la Sal, Estado de México. El equipo del premio Nobel Mario Molina y Luisa Molina coordinó la reunión, que fue parte del activo programa de investigación sobre los problemas de calidad del aire en el valle de México.

La CCA apoyó, por medio de la Asociación de Gobernadores del Occidente de EU, el inicio del desarrollo de los elementos básicos de un inventario nacional de emisiones atmosféricas en México. Este esfuerzo incluye los avances técnicos para calcular las emisiones de las principales fuentes de contaminación en México, entre ellas los detallados

estudios sobre el tráfico en ciudades de diferente tamaño en México para caracterizar mejor la contaminación por automóviles y camiones en las autopistas mexicanas. La actividad también respaldó una serie de talleres en México sobre la elaboración de un inventario de emisiones atmosféricas, con la participación del gobierno, la industria y grupos ambientales de México.

En coordinación con el programa RETC, el programa sobre calidad del aire de la CCA apoyó también una serie de consultas entre funcionarios de Canadá, Estados Unidos y México con el objetivo de compartir experiencia en materia de la formulación de normas de registro para ayudar a México a instrumentar los nuevos requisitos para la presentación de informes. Las nuevas disposiciones incluyen no sólo los informes obligatorios sobre las emisiones de sustancias tóxicas, sino también el registro de emisiones de contaminantes atmosféricos de criterio y gases con efecto invernadero. Este esfuerzo, por tanto, ha logrado sacar provecho de los enlaces lógicos entre los programas sobre calidad del aire y RETC de la CCA.

La CCA organizó un taller sobre las mejores tecnologías disponibles para el control de la contaminación atmosférica de fuentes de América del Norte. El taller presentó las actuales fuentes de información que contienen datos y evaluaciones de tecnologías de control factibles, recolectadas por medio de esfuerzos en escala federal, estatal, provincial y local. El taller proporcionó a los participantes opciones viables de tecnologías de control para fuentes de contaminación ubicadas en sus jurisdicciones.

En marzo de 2002 la CCA ayudó a reunir a los principales sectores pertinentes para elaborar una comprensión común y el reconocimiento mutuo de las características principales para la identificación y la corrección de la contaminación excesiva derivada del funcionamiento indebido de los camiones de tráfico pesado que viajan en los corredores de comercio. Los expertos y los sectores relevantes de toda América del Norte participaron en el taller para compartir sus experiencias sobre varios programas de inspecciones de camiones en diversas jurisdicciones. Como resultado del taller, los participantes identificaron las principales áreas de cooperación, oportunidades para ampliar los programas en curso y las posibilidades del reconocimiento mutuo a través de las fronteras de los elementos comunes de estos programas.

La CCA continuó apoyando en 2002 el proyecto piloto en Ciudad Juárez para evaluar la exposición pública a la contaminación atmosférica en los cruces congestionados de la frontera, e inició una evaluación complementaria a lo largo de la línea fronteriza Canadá-EU para evaluar el potencial de las lecciones de Ciudad Juárez que se pueden aplicar a esta otra frontera. Con base en el trabajo a lo largo de las dos fronteras, la CCA organizó un taller para reunir a expertos en el campo para discutir las principales características de una metodología común para hacer evaluaciones de exposición a la contaminación a lo largo de los corredores de transporte congestionados de América del Norte.

Acciones para 2003

Panorama general

Las acciones en este proyecto se pueden desagregar como sigue:

Establecimiento de orientaciones estratégicas para los programas de cooperación sobre calidad del aire en América del Norte

En la sesión de Consejo de junio de 2002, en Ottawa, se adoptó la Resolución de Consejo 02-04, que crea el Grupo de Trabajo de América del Norte sobre Calidad del Aire, cuyo mandato es proporcionar a la CCA asesoría y comentarios relacionados con la elaboración del plan de trabajo anual en la materia y otras actividades relacionadas. El Grupo será un foro para el intercambio activo de experiencias entre los miembros sobre los programas atmosféricos en cada uno de sus países y para informar a los miembros de manera continua sobre las actividades de la CCA en cuestiones atmosféricas. En 2003 la CCA colaborará con las Partes para establecer el Grupo de Trabajo y elaborar una orientación estratégica para fortalecer la cooperación.

Oportunidades de intercambio para profesionales en calidad del aire en América del Norte

Mediante este esfuerzo se promueve la mejoría general de la gestión de la calidad del aire en América del Norte por medio del intercambio de conocimientos técnicos y estratégicos entre el personal de los tres países. El programa de intercambios, que comenzó en 1999, ofrece oportunidades para que el personal técnico y de planeación se reúna con

sus contrapartes de los otros países de América del Norte. Estas oportunidades permiten el intercambio de conocimientos sobre asuntos específicos de importancia para cada país.

Inventarios de América del Norte de emisiones atmosféricas y gases con efecto invernadero

En 2001 se aprobó la Resolución de Consejo 01-05 “Fomento de la Comparabilidad de los Inventarios de Emisiones Atmosféricas” en América del Norte. En ella, el Consejo reconoció la necesidad de contar con información sobre las emisiones atmosféricas para apoyar la planeación de actividades regionales transfronterizas en materia de calidad del aire, y que la CCA podría ayudar a satisfacer esta necesidad mediante su experiencia con los registros de emisiones y transferencias de contaminantes en América del Norte. Con ese fin, la CCA apoya los esfuerzos para desarrollar capacidades profesionales, generar la infraestructura esencial y cubrir las lagunas de información con la meta de permitir que los informes de los tres países del TLCAN resulten más comparables para varios contaminantes atmosféricos clave, entre ellos dióxido de azufre, óxidos de nitrógeno, compuestos orgánicos volátiles, partículas en aerosol y gases de invernadero. Las actividades incluirán una evaluación de los mejores enfoques para calcular las emisiones de fuentes móviles en México, obtener datos sobre las emisiones de las empresas generadoras de energía y apoyar el desarrollo de la infraestructura para una base de datos electrónica distribuida de información de emisiones de América del Norte. El programa de la CCA sobre calidad del aire continuará colaborando de manera estrecha con el programa RETC de la CCA por medio de la participación en las reuniones del Grupo Consultivo RETC y otras que los administradores de cada RETC organicen por medio de la CCA.

Evaluación de los asuntos atmosféricos transfronterizos señalados en el comunicado final de la sesión de Consejo 2002

En el comunicado final de la novena sesión ordinaria de Consejo en junio de 2002 las Partes acordaron emprender varias actividades relacionadas con cuestiones atmosféricas en América del Norte. Estas actividades incluyen:

- Llevar a cabo un estudio comparativo sobre las normas, reglamentos, planeación y prácticas de aplicación en materia de calidad del aire vigentes en los ámbitos nacionales, estatales, provinciales y locales de los tres países, tomando en cuenta el trabajo y las investigaciones previas llevadas a cabo por la CCA sobre sistemas de gestión atmosférica en los tres países.
- Efectuar un estudio para obtener información sobre la compatibilidad de las normas ambientales que rigen la construcción y el funcionamiento de las centrales eléctricas en América del Norte.
- Identificar, explorar y abordar cuestiones relacionadas con las barreras, los retos, las oportunidades y los principios con los cuales podría evolucionar un sistema de canje de emisiones.

En 2003, el programa sobre calidad del aire de la CCA comenzará a evaluar el alcance de estas actividades por medio de consultas con los gobiernos y la ciudadanía y con la orientación y la asesoría del Grupo de Trabajo sobre Calidad del Aire para emprender el trabajo inicial en cada una de estas áreas. Una parte de estas actividades aprovechará lo realizado previamente por la CCA, por ejemplo un informe preliminar de 2000 sobre los sistemas de gestión atmosférica en América del Norte, las labores sobre compatibilidad de la información ambiental y las actividades de intercambio entre los programas de la CCA sobre aire, RETC y MASQ, así como trabajo relacionado con los enfoques de mercado para el secuestro de carbono, la eficiencia energética y la energía renovable.

Hay un firme interés en todo el mundo en el desarrollo de inventarios comparables de emisiones atmosféricas a lo largo de los continentes y el fortalecimiento del intercambio mundial de información. La CCA se sumará a las actividades comparables que se llevan a cabo en otras instancias, como la OCDE, las organizaciones pertinentes de la ONU, el Programa de Monitoreo y Evaluación de la Transmisión a Grandes Distancias de los Contaminantes Atmosféricos en Europa y las actividades relacionadas en términos de la Convención sobre la Contaminación Atmosférica a Grandes Distancias.

Exposición de la población a las emisiones vehiculares en los corredores de comercio y transporte

La CCA continúa el trabajo iniciado en 2001 y 2002 para evaluar la exposición de la población a las emisiones de diésel y otros combustibles vehiculares a lo largo de los corredores de transporte congestionados de América del Norte. Las actividades consistirán en patrocinar uno o más talleres para propiciar un acuerdo sobre un conjunto común de criterios de indicadores de las metodologías de evaluación de exposición aplicadas a lo largo de las rutas de comercio congestionadas de América del Norte, con énfasis en los escapes diésel.

Segundo taller sobre un centro de intercambio de información sobre las mejores tecnologías para el control de la contaminación atmosférica

La CCA organizará un segundo taller de expertos de los tres países para continuar definiendo el alcance y las funciones de un centro de intercambio de información electrónico sobre las mejores tecnologías disponibles para el control de la contaminación atmosférica. Esta actividad dará seguimiento al taller inicial efectuado en 2002.

2003	Recursos requeridos aproximados (\$C)
Acción 1: Definir una orientación estratégica de los programas de cooperación en materia de calidad del aire en América del Norte.	69,000
<ul style="list-style-type: none"> • Actividad 1: Preparar un documento de antecedentes que sirva al Grupo de Trabajo en el establecimiento de la orientación de su mandato. 	5,000
<ul style="list-style-type: none"> • Actividad 2: Organizar la primera reunión del Grupo de Trabajo de América del Norte sobre Calidad del Aire en términos de la Resolución de Consejo 02-04. 	64,000
Acción 2: Oportunidades de intercambio para profesionales en calidad del aire de América del Norte. El programa de intercambio proporciona apoyo para que los funcionarios encargados de esos asuntos asistan a reuniones que cumplan determinados criterios y según los recursos disponibles.	35,000
Acción 3: Inventarios de América del Norte de emisiones atmosféricas y gases de invernadero.	325,000
<ul style="list-style-type: none"> • Actividad 1: Continuar apoyando el desarrollo de la capacidad, la infraestructura y los datos para un inventario nacional de emisiones en México, incluidas las fuentes fijas y móviles y otras importantes fuentes de emisiones, en cooperación con la Asociación de Gobernadores del Occidente de EU. 	105,000
<ul style="list-style-type: none"> • Actividad 2: Apoyar la reunión sobre el inventario de emisiones de América del Norte, en cooperación con NARSTO en el otoño de 2003. 	60,000
<ul style="list-style-type: none"> • Actividad 3: Recopilar y proporcionar datos sobre emisiones de las plantas generadoras de energía de América del Norte con la meta de desarrollar los datos y la infraestructura para una base de datos electrónica sobre información de emisiones que incluya un informe sobre el estado de la información para revisión de las Partes. 	75,000
<ul style="list-style-type: none"> • Actividad 4: Continuar la cooperación en curso con las actividades del programa RETC de la CCA por medio de la participación en las reuniones del grupo consultivo RETC y en las consultas de los administradores de los programas RETC de cada país. 	20,000
<ul style="list-style-type: none"> • Actividad 5: Apoyar el desarrollo de la infraestructura para una base de datos electrónica y distribuida sobre la información de las emisiones de América del Norte. 	65,000
Acción 4: Evaluación de cuestiones atmosféricas transfronterizas en términos del comunicado final de la sesión de Consejo 2002.	75,000
<ul style="list-style-type: none"> • Actividad 1: Consultas con los gobiernos y la ciudadanía sobre el alcance de las actividades. 	25,000
<ul style="list-style-type: none"> • Actividad 2: Evaluación inicial de acuerdo con las consultas y los recursos disponibles 	50,000

Acción 5: Metodologías comunes para evaluar la exposición de la población a las emisiones vehiculares en los corredores de comercio congestionados, en particular el escape de motores diésel.	50,000
Acción 6: Segundo taller sobre el centro de intercambio de información de las mejores tecnologías disponibles para el control de la contaminación.	35,000
Total de recursos requeridos	589,000

2004–2005

Acción 1: Grupo de Trabajo de América del Norte sobre Calidad del Aire.
Acción 2: Oportunidades de intercambio para profesionales en calidad del aire en América del Norte.
Acción 3: Inventarios de América del Norte de emisiones atmosféricas y gases de invernadero.
Acción 4: Evaluación de cuestiones atmosféricas transfronterizas en términos del comunicado final de la sesión de Consejo de 2002.
Acción 5: Metodologías comunes para evaluar la exposición de la población a las emisiones vehiculares en los corredores de comercio congestionados.
Otras acciones por definir

Participación ciudadana

El Grupo de Trabajo de América del Norte sobre Calidad del Aire ofrecerá una nueva forma de lograr que la ciudadanía participe en las cuestiones atmosféricas de preocupación en América del Norte. La reunión sobre el inventario de emisiones de América del Norte, en copatrocinio con NARSTO, estará abierta al público. Todos los informes sobre inventarios que se elaboren mediante esfuerzos apoyados por la CCA se pondrán también a disposición del público. Conforme se desarrollan las bases técnicas por medio de las actividades descritas, la CCA solicitará contribuciones ciudadanas para identificar y evaluar los sistemas de inventarios de emisiones y las cuestiones de acceso, incluso a través de la participación en las reuniones del Grupo Consultivo RETC. Todos los resultados obtenidos por medio de las evaluaciones de salud en los corredores de transporte se difundirán en publicaciones de la CCA y la literatura científica con revisión de pares.

Desarrollo de la capacidad

El mayor intercambio de experiencias entre los funcionarios encargados de la calidad del aire aumentará la calidad en general, la disponibilidad y la facilidad de acceso de los datos sobre calidad del aire en América del Norte. Ello aumentará considerablemente la capacidad de cooperación en programas de gestión de la calidad del aire en la región de América del Norte. Mediante inventarios de emisiones atmosféricas comparables, transparentes y accesibles se mejorará la comprensión básica de las fuentes y las cantidades de contaminación emitida, lo que ayudará a mejorar las estrategias en materia de calidad del aire en las cuencas atmosféricas transfronterizas.

La evaluación de la salud pública permite reunir a los investigadores de la salud pública con los encargados de la planificación de la calidad del aire para atender las repercusiones de la contaminación atmosférica asociadas con los corredores de comercio de gran volumen y tránsito intenso. Está en desarrollo una metodología general que los investigadores podrían utilizar al elaborar estudios comparables en otros sitios de América del Norte, con lo que mejorará la capacidad de los expertos en calidad del aire y en salud pública para obtener y manejar bases de datos sobre el monitoreo del aire y la salud pública para utilizarlas en estudios sobre exposición de la población.

Participantes y asociados previstos

La CCA trabajará con los siguientes grupos y organizaciones en el marco de sus actividades sobre calidad del aire:

- Personal de alto rango relacionado con la gestión de la calidad del aire en los tres gobiernos.

- Representantes de inventarios nacionales de emisiones ambientales y los programas RETC, y personal que elabora inventarios en los gobiernos estatales, provinciales y locales.
- Organizaciones no gubernamentales interesadas, asociaciones industriales, empresas, investigadores, personal académico y ciudadanos en general.
- La Asociación de Gobernadores del Occidente de EU.
- Investigadores y otros sectores interesados que trabajan en estudios sobre calidad del aire en México a través de la iniciativa encabezada por el premio Nobel Mario Molina.
- La Organización Panamericana de la Salud (OPS) y los centros para el control de las enfermedades de EU.

Vínculos con otros proyectos de la CCA

La información compartida por medio de las actividades de intercambio y formación de redes entre los profesionales en calidad del aire de los tres países se traslapa con la elaboración de inventarios, las actividades de prevención de la contaminación y las acciones de acceso a la información en los proyectos MASQ y RETC.

La evaluación de los asuntos atmosféricos transfronterizos, en particular la infraestructura y la capacidad técnica necesaria para el canje de emisiones en la frontera, se beneficiará de la estrecha colaboración con los programas Legislación y Políticas Ambientales, y Medio Ambiente, Economía y Comercio, de la Comisión.

La evaluación de la exposición de la población en los corredores de comercio del TLCAN se enlaza con el proyecto sobre Salud Infantil y Medio Ambiente en la medida en que la evaluación de la exposición a contaminantes atmosféricos incluirá como subgrupo de población especialmente sensible a niños que viven a lo largo de los corredores de comercio congestionados. Los vínculos con el programa Medio Ambiente, Economía y Comercio pueden ayudar a dilucidar las presiones del crecimiento del comercio que pueden exacerbar la contaminación atmosférica y la congestión en las rutas del comercio, en particular en cuencas atmosféricas fronterizas con actuales problemas de contaminación del aire.