

PROYECTO: Evaluación de viabilidad: Centro para la Sustitución Informada de América del Norte

- 1. Duración del proyecto:** 6 a 12 meses
- 2. Presupuesto (en dólares canadienses):** \$C50,000
- 3. Descripción breve de la problemática o necesidad detectada (y vacíos o rezagos conocidos); objetivos del proyecto; actividades con las que se abordará la cuestión, y resultados, beneficios o beneficiarios previstos:**

Las sustancias químicas son esenciales para la producción de un sinnúmero de mercancías; miles de sustancias se utilizan y emergen como respuesta de la industria a las demandas de los consumidores. Tradicionalmente, la evaluación de riesgos químicos y su consecuente gestión han sido los marcos utilizados a fin de controlar los niveles de exposición o restringir el uso de sustancias de preocupación o altamente tóxicas. La transición hacia sustancias químicas más seguras supone un desafío fundamental para los motores económicos convencionales del consumo, ya que sitúa la salud —humana y ambiental— como prioridad central de la innovación. La sustitución informada entraña la evaluación y comparación de alternativas químicas, e incorpora información sobre riesgos, funcionalidad química, umbrales de exposición y evaluaciones económicas. Este enfoque transdisciplinario requiere una colaboración activa entre la industria, los organismos reguladores, el sector académico y otras partes interesadas. A menudo no resulta claro a quién corresponde liderar dichos esfuerzos de colaboración. Incluso, puede ocurrir que varias partes carezcan de los conocimientos, recursos o motivación necesarios para iniciar y gestionar el trabajo. El presente proyecto tiene por objeto evaluar la viabilidad de la creación de un centro trinacional para la sustitución informada y proporcionar una “hoja de ruta” que permita facilitar el intercambio de conocimientos; promover la adopción de mejores prácticas, y fomentar la implementación de evaluaciones de alternativas químicas y la sustitución informada en toda América del Norte.

- 4. Pilares estratégicos conforme al Plan Estratégico 2021-2025 que el proyecto aborda:**

- Aire, agua y suelo limpios
- Prevención y reducción de la contaminación en el entorno marino
- Economía circular y manejo sustentable de materiales
- Ecosistemas y especies compartidos
- Economías y comunidades resilientes
- Aplicación efectiva de la legislación ambiental

5. En qué forma el proyecto recurre a enfoques estratégicos transversales (es decir, soluciones innovadoras y eficaces, y participación sectorial y ciudadana diversa e incluyente, teniendo en cuenta aspectos como efectos y oportunidades por cuanto a género y diversidad, y juventud) para su instrumentación:

Siguiendo los principios de precaución y prevención, las evaluaciones de sustitución informada buscan alternativas más seguras que permitan evitar posibles riesgos para la salud y el medio ambiente. El acceso a una fuente confiable de información técnica actualizada puede brindar una base para impulsar la innovación y evitar la “sustitución lamentable”, que tiene lugar cuando una sustancia química de preocupación se sustituye por otra igual de tóxica o potencialmente dañina, o cuyos riesgos para la salud y el medio ambiente se desconocen. La creación del Centro para la Sustitución Informada (CSI) de América del Norte puede servir de catalizador para modificar los paradigmas de producción. Además, la colaboración entre el sector académico, la industria y los gobiernos podría beneficiar en el largo plazo a las empresas, el comercio regional, los consumidores y el medio ambiente.

6. Cómo el proyecto puede lograr un mayor impacto a partir de la cooperación trinacional:

Diariamente, productos que contienen una gran variedad de formulaciones químicas cruzan las fronteras del subcontinente. Canadá, Estados Unidos y México difieren en cuanto a capacidad, prioridades y políticas relacionadas con las sustancias químicas de preocupación. No obstante, dada la demanda técnica de las evaluaciones de sustitución, los tres países pueden utilizar el conocimiento existente —quizá poco conocido o no muy difundido—; sistematizar y armonizar investigación actual y futura, sus recursos y mejores prácticas, y generar información comparable y accesible. Además de estos beneficios, el acceso a la información permitirá a la industria disponer de un denominador común para responder a normativas emergentes cada vez más rigurosas, en materia de productos químicos. Más aún, el CSI puede promover la confianza e impulsar la competitividad en las empresas y mercados de América del Norte al fomentar la adopción de una producción química respetuosa del medio ambiente (“química verde”) y evitar casos de sustitución lamentable.

7. Cómo el proyecto complementa o evita la duplicación de otras iniciativas nacionales o internacionales:

Se han puesto en marcha varias iniciativas de seguimiento de los marcos de evaluación actuales, como el conjunto de herramientas para la evaluación de alternativas y la sustitución de sustancias químicas peligrosas de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos ([OECD Substitution and Alternatives Assessment Toolbox](#)); el programa Safer Choice [Opción más segura] de la Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos ([US EPA Safer Choice Program](#)), y el documento de discusión e informe del comité científico sobre sustitución informada ([Combined government discussion paper and science committee report on informed substitution](#)) de los ministerios de Salud y de Medio Ambiente y Cambio Climático de Canadá (*Health Canada y Environment and Climate Change Canada* [ECCC], respectivamente). En Estados Unidos, el Centro Lowell para la Producción Sustentable (*Lowell Center for Sustainable Production*) de la Universidad de Massachusetts en Lowell (UMass Lowell) ha desempeñado

un papel fundamental en la creación de la Asociación para el Impulso de la Evaluación de Alternativas Químicas ([Association for the Advancement of Alternatives Assessment, A4](#)) y la elaboración del informe para el Congreso sobre el panorama de la industria química sustentable a escala federal ([Sustainable Chemistry Federal Landscape Report to Congress](#)). En otras regiones, el Parlamento de la Unión Europea anunció recientemente el establecimiento de un centro piloto dedicado a la sustitución; asimismo, en la quinta sesión de la Conferencia Internacional sobre la Gestión de Productos Químicos (ICCM, por sus siglas en inglés), celebrada en septiembre de 2023, se adoptó el nuevo [Marco Mundial sobre los Productos Químicos \(Global Framework on Chemicals, GFC\)](#), que promueve la identificación de alternativas más seguras. El proyecto propuesto aprovechará estos esfuerzos y creará sinergias con ellos al evaluar la creación del Centro para la Sustitución Informada (CSI) de América del Norte.

8. En qué forma el proyecto propicia la participación de especialistas en conocimiento ecológico tradicional (CET) y comunidades indígenas, Primeras Naciones o grupos autóctonos:

Durante la fase de prospectiva de la iniciativa objeto del presente proyecto no se contempla específicamente la participación de especialistas en conocimiento ecológico tradicional. No obstante, en caso de establecerse el CSI, se procurará implicar de manera activa a una amplia diversidad de participantes con el fin de incluir un enfoque holístico en la evaluación de las alternativas químicas.

9. Cómo el proyecto procura la participación de nuevos destinatarios, socios o aliados:

Los resultados del proyecto por cuanto a la prospectiva sobre la creación de un centro de América del Norte para la sustitución informada podrán compartirse con vistas a fomentar posibles asociaciones futuras entre los diversos sectores de la industria, las autoridades gubernamentales, especialistas en la materia y ONG de los tres países.

10. Dependencias asociadas designadas u organizaciones comprometidas en la instrumentación del proyecto, así como otras instancias (dependencias federales y otros órdenes de gobierno, académicos, organizaciones no gubernamentales, el sector privado, la sociedad civil y la juventud, por mencionar algunos ejemplos), que podrían participar en el mismo o beneficiarse de éste, entre otras cosas mediante tareas de difusión, trabajo conjunto o alianzas o asociaciones:

Dependencias u organizaciones coordinadoras	País
Dirección General de Protección Ambiental (<i>Environmental Protection Branch</i>) y División de Producción y Productos Químicos (<i>Chemical Production and Products Division</i>), ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático de Canadá (<i>Environment and Climate Change Canada, ECCC</i>)	Canadá

Oficina de Seguridad Química y Prevención de la Contaminación (<i>Office of Chemical Safety and Pollution Prevention</i>), Agencia de Protección Ambiental (<i>Environmental Protection Agency, EPA</i>)	Estados Unidos
Dirección General de Gestión Integral de Materiales y Actividades Riesgosas (DGGIMAR), Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat)	México

Otras organizaciones o particulares	País
Centro Lowell para la Producción Sustentable	Estados Unidos
Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC), Semarnat	México

11. Objetivos del proyecto y actividades y subtarear programadas para su consecución; productos o resultados esperados y cómo se medirán (indicadores de desempeño); situación actual (a manera de referente) y metas a alcanzar al término del proyecto, así como cronograma y presupuesto correspondientes:

OBJETIVO 1	Formulación de un plan de trabajo de un centro piloto —el Centro para la Sustitución Informada (CIS) de América del Norte— destinado a promover la implementación de la evaluación de alternativas químicas y la sustitución informada.
Actividad 1 Presupuesto: C\$50,000	Elaborar un plan de trabajo para poner a prueba el CSI de América del Norte.
Productos	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión general de los marcos de evaluación de sustitución informada existentes a escala global y sus mecanismos de gobernanza. • Identificación de los principales recursos, actores, sectores y redes que hoy día trabajan en las evaluaciones de sustitución informada. • Plan de trabajo para la implementación de un centro piloto de América del Norte dedicado a la sustitución informada.
Resultados esperados e indicadores de desempeño	La iniciativa proporcionará un entendimiento común de la capacidad regional para apoyar la creación del Centro para la Sustitución Informada (CSI) de América del Norte y ofrecerá guías u hojas de ruta para facilitar el intercambio de conocimientos y el establecimiento dicho centro.

<p>Situación actual (referente), si se conoce</p>	<p>En Canadá, el ECCC ha emprendido trabajos previos conforme a las prioridades del Plan de Gestión de Productos Químicos (<i>Chemicals Management Plan, CMP</i>). En colaboración con el Centro Lowell para la Producción Sustentable, el ministerio canadiense de Medio Ambiente y Cambio Climático ha evaluado la viabilidad de establecer un centro nacional canadiense de excelencia en sustitución informada. Este trabajo podría servir de referencia para conocer la consonancia y las sinergias con las respectivas agendas de México y Estados Unidos en materia de sustancias químicas. En el caso de Canadá, existe especial interés en dar seguimiento a estos esfuerzos y ocuparse de un grupo de sustancias químicas de preocupación trinacional, como son las sustancias perfluoroalquiladas y polifluoroalquiladas (PFAS, por sus siglas en inglés).</p> <p>Como parte del ejercicio de consulta con empresas y gobiernos involucrados en la iniciativa de la CCA Fomento a la transparencia en la cadena de suministro de las sustancias químicas contenidas en los productos de consumo, se preguntó acerca del uso que se hacía de la información sobre sustancias químicas recibida de los proveedores. Alrededor de 97 por ciento de los participantes de la industria mencionó que el principal uso consiste en garantizar el cumplimiento normativo y la seguridad química. Asimismo, la mitad especificó que la información se está utilizando también para priorizar la sustitución y la innovación, y en las respuestas se puntualizó la necesidad de disponer de más información respecto de posibles alternativas químicas.</p>	
<p>Metas a alcanzar al término del proyecto</p>	<p>Documentar los pasos necesarios para establecer y poner a prueba el CSI de América del Norte, a fin de catalizar a escala trinacional la adopción de alternativas químicas más seguras.</p>	
<p>Subtarea 1.1</p>	<p>Elaborar un marco conceptual con base en el cual se comparen los posibles modelos de implementación que podrían aplicarse de forma experimental para el establecimiento del CSI de América del Norte. El análisis contendrá una revisión general de los marcos de evaluación para la sustitución informada con los que se cuenta a escala mundial y en el subcontinente, incluidos los mecanismos de gobernanza que actualmente apoyan su implementación y sistematización, y buscará determinar:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. recursos, actores, sectores y redes que trabajan en el ámbito de la innovación química en los tres países, o bien en otras regiones que podrían considerarse ejemplos operativos para un futuro CSI; 2. primeros posibles beneficiarios del establecimiento del CSI de América del Norte; 3. prioridades regionales por cuanto a sustancias químicas de preocupación común —tanto por ser objeto de un elevado intercambio comercial como por sus riesgos para la salud y el medio ambiente— que podrían someterse a procesos de sustitución informada, y 	<p>Mayo de 2024</p>

	4. herramientas y fuentes de información disponibles, al igual que criterios vigentes para la identificación de sustancias químicas más seguras.	
Subtarea 1.2	<p>Integrar un grupo de trabajo de especialistas de la industria, el sector académico, ONG y el sector gubernamental previamente identificados (subtarea 1.1) con el propósito de aportar retroalimentación e información que complemente el análisis previsto en la subtarea 1.1. La sesión de trabajo con el grupo de especialistas habrá de estructurarse de manera que se aborden los siguientes temas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Viabilidad e interés por cuanto al establecimiento de un centro dedicado a la sustitución informada desde una perspectiva pública, académica y del sector privado en la región. 2. Análisis de las guías u hojas de ruta para la implementación elaboradas en la subtarea 1.1 y discusión de los retos asociados, incluidos aspectos relacionados con su financiación, la confianza, la credibilidad, los derechos de patente y la información confidencial. 3. Selección de la hoja de ruta más viable y definición de los objetivos a corto, medio y largo plazo del CSI de América del Norte, así como de actividades concisas en las que el Centro podría enfocarse en una fase piloto. 4. Compilación de recomendaciones y propuestas en torno a sustancias específicas para implementar posibles proyectos piloto en la región. 	Octubre de 2024
Subtarea 1.3	Recopilar información y elaborar un plan de trabajo centrado en un grupo específico de sustancias químicas de interés común, con vistas a la puesta en marcha del CSI de América del Norte.	Febrero de 2025